

**UCHWAŁA  
RADY GMINY ŁUBOWO  
Nr X/85/2019  
z dnia 28.08.2019**

**w sprawie uznania skargi z dnia 22 lipca 2019 r. za bezzasadną**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 t.j.), uchwala się, co następuje:

- § 1. Wniesioną w dniu 22 lipca 2019 r. skargę dotyczącą działania organu wykonawczego – trybu zawierania przez Wójta Gminy Łubowo umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego – uznaje się za niezaskługujący na uwzględnienie.
- § 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.
- § 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącego.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Miroslaw Nowak

## UZASADNIENIE

W skardze z dnia 22 lipca 2019 r. zarzucono organowi wykonawczemu Gminy Łubowo niewłaściwy trybu zawierania umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego w Gminie Łubowo w okresie od 1 stycznia 2018 r. – wybór wykonawcy usług bez ogłoszenia konkursu na stronach BIP, zmniejszając przez to krąg wykonawców.

Po rozpatrzeniu skargi, Rada Gminy wskazuje na to, że:

- 1) przepis art. 4 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych (dalej: „PZP”), jasno stanowi, że „ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro”. W związku z powyższym przy udzielaniu zamówień do podanej wartości nie mają zastosowania żadne przepisy ustawy, w tym dotyczące wnoszenia środków ochrony prawnej (tak, orzeczenie KIO/UZP 260/09). Wspomniany powyżej przepis ma charakter bezwzględnie obowiązujący – *ius cogens* – i nie przewiduje możliwości stosowania przepisów ustawy, gdy wypełnione zostaną przesłanki wyłączenia zawarte w przepisie. Co więcej, zgodnie ze stanowiskiem KIO, postępowanie prowadzone przez zamawiającego, który powołuje się na przepisy PZP i postępuje zgodnie z ich literą – w odniesieniu do zamówień podprogowych – nie jest stosowaniem powszechnie obowiązujących przepisów PZP, które bezwzględnie stosowanie swoich przepisów wyłącza;
- 2) w Gminie Łubowo obowiązuje regulamin udzielania zamówień publicznych, których wartość nie przekracza równowartości 30 tys. euro. Zgodnie z treścią ww. regulaminu, jeżeli wartość zamówienia nie przekracza 100 tys. zł, wówczas wybór sposobu (formy) rozeznania się co do rynkowych warunków świadczenia zamawianych usług należy do odpowiedzialnego pracownika urzędu. Za każdym razem wspomniany wybór powinien uwzględniać przepisy ustawy o finansach publicznych – zasady wydatkowania środków publicznych i dyscyplinę finansów publicznych. W takim przypadku regulamin nie przewiduje jednak konieczności występowania z procedurą zapytań ofertowych i ogłaszania jej w BIP-ie;
- 3) usługa audytu wewnętrznego zamówiona została przez Gminę Łubowo z zachowaniem obowiązujących zasad dla zamówień podprogowych oraz przy uwzględnieniu reguł rządzących finansami publicznymi, tj. reguły celowości ponoszonego wydatku oraz reguły oszczędności. Podkreślamy przy tym, że wartość zamówionej usługi audytu wewnętrznego mieściła się poniżej progu 100 tys. zł.

W tym stanie rzeczy Rada Gminy Łubowo uznała wyżej wskazaną skargę za nieuzasadnioną.

Wójt Gminy

Andrzej Łozowski